



## Deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 14/07/2021

- Estratto dal processo verbale -

**Oggetto: MOZIONE PRESENTATA DAI CONSIGLIERI BARALE E PANCIATICI:"  
INTERNALIZZAZIONE SERVIZI ESTEEM - GARANZIE OCCUPAZIONALI "**

L'anno duemilaventuno, il giorno quattordici del mese di Luglio, alle ore 14.55 nella residenza comunale di Livorno, nella sala delle adunanze e, ai sensi dell'art. 11, comma 1 del D.L. 22 aprile 2021 in parziale videoconferenza mediante la piattaforma Webex Cisco, si è riunito, alla presenza del Presidente Pietro Caruso, il Consiglio Comunale, legalmente convocato, in seduta straordinaria.

Assiste il Segretario Generale Dr.ssa Maria Luisa Massai in sede.

Partecipano alla seduta i Consiglieri sotto riportati, in presenza o in videoconferenza, come indicato a fianco di ciascuno di essi.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.:CARUSO PIETRO, SIMONI CINZIA, DI LIBERTI GIANLUCA

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA (**)	Presente	18	MARENGO CAROLINA (**)	Presente
2	CARUSO PIETRO (*)	Presente	19	DI CRISTO ANGELO (**)	Presente
3	FENZI PAOLO (**)	Presente	20	TALINI MARCO	Assente
4	BIANCHI ENRICO (**)	Presente	21	SIMONI CINZIA (*)	Presente
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Assente	22	ROMITI ANDREA (**)	Presente
6	FERRETTI VALERIO (**)	Presente	23	VACCARO COSTANZA (**)	Presente
7	CECCHI FRANCESCA (**)	Presente	24	PACCIARDI GIULIA	Assente
8	SEMPLICI CECILIA (**)	Presente	25	GHIOZZI CARLO (**)	Presente
9	GIRARDI FILIPPO (**)	Presente	26	DI LIBERTI GIANLUCA (*)	Presente
10	LUCETTI CRISTINA (**)	Presente	27	PERINI ALESSANDRO	Assente
11	TOMEI PIERO (**)	Presente	28	SORGENTE STELLA (**)	Presente
12	TORNAR DANIELE	Assente	29	VECCE LUCA (**)	Presente
13	NASCA SALVATORE	Assente	30	GRASSI LUCIA (**)	Presente
14	SASSETTI IRENE (**)	Presente	31	BARALE VALENTINA	Assente
15	CORNIGLIA MARINA	Assente	32	PANCIATICI PIETRO (*)	Presente
16	MIRABELLI FEDERICO (**)	Presente	33	TROTTA AURORA (**)	Presente
17	PRITONI FRANCESCA (**)	Presente			

Totale Presenti: 25 [(\*) 4 in aula consiliare (\*\*) 21 in videoconferenza] Totale Assenti: 8

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Dato atto che in data 6 luglio 2021 i Consiglieri Barale e Panciatici hanno presentato la mozione di seguito riportata:

*“Premesso che:*

- la società Esteem S.r.l.u. è una società controllata dal Comune di Livorno, che ne detiene l'intero capitale sociale, che produce esclusivamente servizi strumentali all'attività istituzionale dell'Amministrazione comunale, configurandosi come società in house, a seguito di affidamento diretto da parte dell'Amministrazione Comunale del servizio di supporto tecnologico, amministrativo e di progettazione a favore del Settore “Entrate - Amministrazione del Patrimonio” e del servizio di supporto ai procedimenti inerenti l'accesso ai servizi educativo-scolastici a favore del Settore “Educazione, Istruzione e Politiche Giovanili”;*
- con Decisione di Giunta Comunale n. 148 del 29/05/2018, l'Amministrazione comunale decideva di valutare la possibilità di procedere al mantenimento della stessa società – in luogo della fusione per incorporazione con altra società controllata dall'Amministrazione inizialmente ipotizzata - alla luce dei maggiori servizi, di progettazione e re-ingegnerizzazione in chiave di innovazione tecnologica, che Esteem avrebbe potuto erogare in futuro in favore del Comune di Livorno e nell'ottica di prevedere un maggior sviluppo ed estensione del core business della società;*
- con Delibera del Consiglio Comunale n. 240 del 19/12/2018, avente ad oggetto “Provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016”, l'Amministrazione comunale deliberava di procedere al mantenimento della società Esteem Srlu al fine di salvaguardare il know-how aziendale, attivando per la stessa misure di razionalizzazione ed efficientamento con l'obiettivo di implementare l'attività svolta per il socio unico Comune di Livorno;*
- con Delibera del Consiglio Comunale n. 228 del 23.12.2019 è stato confermato per ESTEEM srlu il mantenimento della partecipazione nella società per la quale è prevista l'implementazione delle attività a supporto dell'amministrazione comunale, previa presentazione di un Piano Industriale finalizzato alla dimostrazione della sostenibilità economico finanziaria dell'operazione e del conseguente rispetto dei livelli di fatturato previsti dall'art 20 c. 2 TUSP.*
- con Delibera Consiliare n. 229 del 23/12/2019, di approvazione del provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D.Lgs. n.175/2016, sono stati ulteriormente confermati gli indirizzi di cui alla precedente deliberazione consiliare n. 240/2018 in ordine al mantenimento della partecipazione del Comune di Livorno in ESTEEM S.r.l.u., subordinando tale mantenimento al rispetto delle condizioni previste dalla deliberazione consiliare n. 228/2019.*
- con Delibere del Consiglio Comunale n. 232 del 29.12.2020 avente per oggetto “approvazione relazione sull'attuazione delle misure adottate nel piano di razionalizzazione delle partecipazioni ex art. 20, comma 4, del d. lgs. n. 175/2016 (TUSP)” e n. 233 del 29/12/2020 “provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art. 20, comma 1 del d. lgs. n. 175/2016”, sono stati confermati gli indirizzi di cui alla propria precedente Deliberazione n. 229 del 23/12/2019, in merito al mantenimento della partecipazione in ESTEEM Srlu, in linea con la programmazione di cui al Piano Industriale 2021-2025, acquisito agli atti al prot. n. 0137210/09.12.2020 ed approvato dalla Giunta Comunale nella seduta del 15.12.2020;*
- Dato atto che il Piano Industriale di ESTEEM srlu prevede l'acquisizione da parte della Società di ulteriori servizi a supporto del Settore Entrate, attualmente appaltati all'esterno, che consentiranno il raggiungimento, a partire dal 2022, del fatturato medio di 1 milione di euro, così come previsto dalla vigente normativa per il mantenimento della società partecipate*
- Specificato che il Piano in particolare prevede l'acquisizione, a partire dal 01.01.2022 (termine posticipato al 15.03.2022 a seguito di sospensione causa emergenziale da COVID-19 con*

*Determinazione Dirigenziale n. 2777 del 20.05.2020), dei servizi di supporto amministrativo nella gestione dei tributi Tari, Tosap, Icp e Imu, e la gestione diretta delle pubbliche affissioni, servizi appaltati fino al 31.12.2021 alla Soc. Imposte Comunali e Affini srl (ICA srl);*

*Considerato che*

- *La Giunta ha proposto al Consiglio Comunale la modifica dello Statuto della Esteem al fine di consentire l'estensione dell'oggetto della Società al fine di reinternalizzare i servizi attualmente affidati con contratto di appalto;*
- *Che attualmente sono impegnate nell'appalto di servizi da parte del Comune di Livorno alla Soc. Imposte Comunali e Affini srl (ICA srl) n. 21 risorse*

*impegna il Sindaco e la Giunta*

1. *A garantire il mantenimento integrale dei livelli occupazionali e salariali tenendo conto delle 21 figure professionali attualmente in appalto e le cui funzioni verranno assorbite da Esteem srl;*
2. *a formulare i bandi per le assunzioni tenendo in debita considerazione le esperienze maturate nei suddetti servizi;*
3. *a convocare in una apposita seduta della III Commissione Permanente - Lavoro ed Economia l'amministratore delegato di Esteem srl e le rappresentanze sindacali dei lavoratori attualmente impegnati nell'appalto suddetto alla Soc. Imposte Comunali e Affini srl (ICA srl)".*

considerato che:

- il Presidente del Consiglio ha dato la parola al Consigliere Panciatici che ha illustrato i contenuti della suesposta mozione;
- dopo l'illustrazione della predetta mozione e del provvedimento n. 139 ad oggetto: "Approvazione modifiche Statuto società ESTEEM S.R.L.U.", stante l'omogeneità dei contenuti, il Presidente ha aperto la discussione congiunta su di essi;

rilevati i numerosi interventi dei Consiglieri e dell'Assessore Simoncini nel corso della discussione;

considerato che:

- lo stesso Consigliere proponente Panciatici, nel corso della seduta consiliare, su proposta del Consigliere Fenzi, ha ritenuto di emendare l'atto come di seguito specificato:
  - sostituire il punto 1 degli impegni rivolti al Sindaco e alla Giunta con il seguente periodo: *"Ad assicurare il massimo impegno a garantire, compatibilmente con i vincoli di legge, i livelli occupazionali e salariali tenendo conto delle 21 figure professionali attualmente in appalto e le cui funzioni verranno assorbite da Esteem srl"*;
  - sostituire il punto 2 degli impegni rivolti al Sindaco e alla Giunta con il seguente periodo: *"A formulare i bandi per le assunzioni nel rispetto del vigente regolamento assuntivo tenendo in debita considerazione le esperienze maturate nei suddetti servizi"*;
  - sostituire al punto 3 degli impegni rivolti al Sindaco e alla Giunta, il periodo *"a convocare in una apposita seduta della III Commissione Permanente - Lavoro ed Economia"*, con il seguente periodo: *"a convocare in un'apposita seduta congiunta della II e della III Commissione permanente"*;

- al termine della discussione i Consiglieri Sorgente, Fenzi e Panciatici hanno espresso le loro dichiarazioni di voto;
- al termine delle dichiarazioni di voto il Presidente ha invitato i componenti del Consiglio Comunale a procedere alla votazione – per appello nominale – dell'illustrata mozione così come emendata;

ritenuto di rinviare per l'illustrazione nel dettaglio della predetta mozione e per gli interventi dei Consiglieri e dell'Assessore Simoncini al relativo file audio digitale, registrato per la finalità di cui all'art. 64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale;

visto l'esito della votazione riportato nella tabella allegata:

### **DELIBERA**

di approvare la seguente mozione :

*“Premesso che:*

- *la società Esteem S.r.l.u. è una società controllata dal Comune di Livorno, che ne detiene l'intero capitale sociale, che produce esclusivamente servizi strumentali all'attività istituzionale dell'Amministrazione comunale, configurandosi come società in house, a seguito di affidamento diretto da parte dell'Amministrazione Comunale del servizio di supporto tecnologico, amministrativo e di progettazione a favore del Settore “Entrate - Amministrazione del Patrimonio” e del servizio di supporto ai procedimenti inerenti l'accesso ai servizi educativo-scolastici a favore del Settore “Educazione, Istruzione e Politiche Giovanili”;*
- *con Decisione di Giunta Comunale n. 148 del 29/05/2018, l'Amministrazione comunale decideva di valutare la possibilità di procedere al mantenimento della stessa società – in luogo della fusione per incorporazione con altra società controllata dall'Amministrazione inizialmente ipotizzata - alla luce dei maggiori servizi, di progettazione e re-ingegnerizzazione in chiave di innovazione tecnologica, che Esteem avrebbe potuto erogare in futuro in favore del Comune di Livorno e nell'ottica di prevedere un maggior sviluppo ed estensione del core business della società;*
- *con Delibera del Consiglio Comunale n. 240 del 19/12/2018, avente ad oggetto “Provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D.Lgs. n. 175/2016”, l'Amministrazione comunale deliberava di procedere al mantenimento della società Esteem Srlu al fine di salvaguardare il know-how aziendale, attivando per la stessa misure di razionalizzazione ed efficientamento con l'obiettivo di implementare l'attività svolta per il socio unico Comune di Livorno;*
- *con Delibera del Consiglio Comunale n. 228 del 23.12.2019 è stato confermato per ESTEEM srlu il mantenimento della partecipazione nella società per la quale è prevista l'implementazione delle attività a supporto dell'amministrazione comunale, previa presentazione di un Piano Industriale finalizzato alla dimostrazione della sostenibilità economico finanziaria dell'operazione e del conseguente rispetto dei livelli di fatturato previsti dall'art 20 c. 2 TUSP.*
- *con Delibera Consiliare n. 229 del 23/12/2019, di approvazione del provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art. 20 D.Lgs. n.175/2016, sono stati ulteriormente confermati gli indirizzi di cui alla precedente deliberazione consiliare n. 240/2018 in ordine al mantenimento della partecipazione del Comune di Livorno in ESTEEM S.r.l.u., subordinando tale mantenimento al rispetto delle condizioni previste dalla deliberazione consiliare n. 228/2019.*
- *con Delibere del Consiglio Comunale n. 232 del 29.12.2020 avente per oggetto “approvazione relazione sull'attuazione delle misure adottate nel piano di razionalizzazione delle partecipazioni ex art. 20, comma 4, del d. lgs. n. 175/2016 (TUSP)” e n. 233 del 29/12/2020 “provvedimento di razionalizzazione periodica delle partecipazioni ex art. 20, comma 1 del d. lgs. n. 175/2016”, sono stati confermati gli indirizzi di cui alla propria precedente Deliberazione n. 229 del 23/12/2019, in*

*merito al mantenimento della partecipazione in ESTEEM Srl, in linea con la programmazione di cui al Piano Industriale 2021-2025, acquisito agli atti al prot. n. 0137210/09.12.2020 ed approvato dalla Giunta Comunale nella seduta del 15.12.2020;*

- Dato atto che il Piano Industriale di ESTEEM srl prevede l'acquisizione da parte della Società di ulteriori servizi a supporto del Settore Entrate, attualmente appaltati all'esterno, che consentiranno il raggiungimento, a partire dal 2022, del fatturato medio di 1 milione di euro, così come previsto dalla vigente normativa per il mantenimento della società partecipate*
- Specificato che il Piano in particolare prevede l'acquisizione, a partire dal 01.01.2022 (termine posticipato al 15.03.2022 a seguito di sospensione causa emergenziale da COVID-19 con Determinazione Dirigenziale n. 2777 del 20.05.2020), dei servizi di supporto amministrativo nella gestione dei tributi Tari, Tosap, Icp e Imu, e la gestione diretta delle pubbliche affissioni, servizi appaltati fino al 31.12.2021 alla Soc. Imposte Comunali e Affini srl (ICA srl);*

*Considerato che*

- La Giunta ha proposto al Consiglio Comunale la modifica dello Statuto della Esteem al fine di consentire l'estensione dell'oggetto della Società al fine di reinternalizzare i servizi attualmente affidati con contratto di appalto;*
- Che attualmente sono impegnate nell'appalto di servizi da parte del Comune di Livorno alla Soc. Imposte Comunali e Affini srl (ICA srl) n. 21 risorse*

*impegna il Sindaco e la Giunta*

- 1. Ad assicurare il massimo impegno a garantire, compatibilmente con i vincoli di legge, i livelli occupazionali e salariali tenendo conto delle 21 figure professionali attualmente in appalto e le cui funzioni verranno assorbite da Esteem srl;*
- 2. a formulare i bandi per le assunzioni nel rispetto del vigente regolamento assuntivo tenendo in debita considerazione le esperienze maturate nei suddetti servizi;*
- 3. a convocare in un'apposita seduta congiunta della II e della III Commissione permanente l'amministratore delegato di Esteem srl e le rappresentanze sindacali dei lavoratori attualmente impegnati nell'appalto suddetto alla Soc. Imposte Comunali e Affini srl (ICA srl)".*

La votazione riporta il seguente risultato :

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Favorevole	18	MARENGO CAROLINA	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Favorevole	19	DI CRISTO ANGELO	Favorevole
3	FENZI PAOLO	Favorevole	20	TALINI MARCO	Assente
4	BIANCHI ENRICO	Favorevole	21	SIMONI CINZIA	Favorevole
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Assente	22	ROMITI ANDREA	Astenuto
6	FERRETTI VALERIO	Favorevole	23	VACCARO COSTANZA	Astenuto
7	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	24	PACCIARDI GIULIA	Assente
8	SEMPLICI CECILIA	Favorevole	25	GHIOZZI CARLO	Astenuto
9	GIRARDI FILIPPO	Favorevole	26	DI LIBERTI GIANLUCA	Astenuto
10	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	27	PERINI ALESSANDRO	Assente
11	TOMEI PIERO	Favorevole	28	SORGENTE STELLA	Favorevole
12	TORNAR DANIELE	Assente	29	VECCE LUCA	Favorevole
13	NASCA SALVATORE	Assente	30	GRASSI LUCIA	Favorevole
14	SASSETTI IRENE	Favorevole	31	BARALE VALENTINA	Assente
15	CORNIGLIA MARINA	Assente	32	PANCIATICI PIETRO	Favorevole
16	MIRABELLI FEDERICO	Favorevole	33	TROTTA AURORA	Favorevole
17	PRITONI FRANCESCA	Favorevole			

Totale Votanti: 21

Totale Favorevoli: 21

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 4

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la mozione relativa all'oggetto è approvata.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio  
Pietro Caruso

Il Segretario Generale  
Maria Luisa Massai