



Deliberazione del Consiglio Comunale n. 50 del 11/04/2024

- Estratto dal processo verbale -

Oggetto: REGOLAMENTO RELATIVO AI RAPPORTI CON ENTI DEL TERZO SETTORE, SOGGETTI SENZA SCOPO DI LUCRO E VOLONTARI INDIVIDUALI_APPROVAZIONE

L'anno duemilaventiquattro, il giorno undici del mese di Aprile, alle ore 08.45 nella residenza comunale di Livorno nella sala delle adunanze si è riunito, alla presenza del Presidente, Pietro Caruso, il Consiglio Comunale legalmente convocato in seduta straordinaria.

Assiste il Segretario Generale, Dr. Michele D'Avino.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.: SASSETTI IRENE, VIVOLI MATTEO, PANCIATICI PIETRO.

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Presente	18	VIVOLI MATTEO	Presente
2	CARUSO PIETRO	Presente	19	PACINI GIORGIO	Presente
3	FENZI PAOLO	Presente	20	SIMONI CINZIA	Presente
4	BIANCHI ENRICO	Presente	21	PERINI ALESSANDRO	Presente
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Presente	22	GHIOZZI CARLO	Presente
6	FERRETTI VALERIO	Presente	23	PACCIARDI GIULIA	Assente
7	CECCHI FRANCESCA	Presente	24	SORGENTE STELLA	Presente
8	SEMPlici CECILIA	Presente	25	VECCE LUCA	Assente
9	LUCETTI CRISTINA	Presente	26	GRASSI LUCIA	Presente
10	TOMEI PIERO	Presente	27	BARALE VALENTINA	Presente
11	NASCA SALVATORE	Presente	28	PANCIATICI PIETRO	Presente
12	SASSETTI IRENE	Presente	29	TROTTA AURORA	Presente
13	MIRABELLI FEDERICO	Presente	30	VACCARO COSTANZA	Assente
14	PRITONI FRANCESCA	Assente	31	TORNAR DANIELE	Assente
15	MARENGO CAROLINA	Assente	32	ROMITI ANDREA	Presente
16	DI CRISTO ANGELO	Presente	33	DI LIBERTI GIANLUCA	Presente
17	LEONE CLAUDIA	Presente			

Totale Presenti: 27

Totale Assenti: 6

IL CONSIGLIO COMUNALE

visto l'art. 117, comma 6, della Costituzione della Repubblica italiana, che riconosce la potestà regolamentare in capo ai Comuni in ordine alla disciplina dell'organizzazione e dello svolgimento delle funzioni loro attribuite;

visti altresì gli artt. 2, 3, 18 e 118, comma quarto, della Carta costituzionale, che sanciscono i principi fondamentali di solidarietà e pari dignità sociale, il principio di inviolabilità dei diritti dell'uomo che si estrinsecano anche mediante le formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, il principio di uguaglianza formale e sostanziale, il principio di libera associazione nonché il principio di sussidiarietà orizzontale;

visto lo Statuto del Comune di Livorno, con particolare riferimento all'art. 4, che sancisce i valori fondamentali in ossequio ai principi stabiliti dalla Carta costituzionale, tra i quali emerge l'affermazione del principio di libera associazione, il principio del pluralismo associativo, il riconoscimento, la garanzia, la promozione e il sostegno all'iniziativa autonoma delle formazioni sociali che nella comunità cittadina perseguono senza scopo di lucro finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, in ogni ambito di attività ammesso dalla legge;

visto il vigente "Regolamento relativo ai rapporti con le associazioni ed altri soggetti del Terzo Settore" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 161 del 6 luglio 2017;

vista la Legge 7 agosto 1990 n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii;

visto il Decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 112 "Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997 n. 59";

visto il Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali a norma dell'articolo 31 della legge 3 agosto 1999 n. 265" e ss.mm.ii.;

visto il Decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 recante "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

visto il Decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 112 recante "Revisione della disciplina in materia di impresa sociale, a norma dell'articolo 2, comma 2, lettera c) della legge 6 giugno 2016, n. 106";

visto il Decreto legislativo del 3 luglio 2017, n. 117 recante "Codice del Terzo settore", a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106";

visto il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 23 luglio 2019, "Linee guida per la realizzazione di sistemi di valutazione dell'impatto sociale delle attività svolte dagli enti del Terzo Settore" nonché il Decreto del medesimo Ministero n. 72 del 31 marzo 2021 recante "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del d.lgs. n.117/2017 (Codice del Terzo Settore)";

vista la Legge Regionale Toscana n. 86 del 20 dicembre 2016 recante "Testo unico del sistema turistico regionale" e ss.mm.ii.;

vista la Legge Regionale Toscana n. 58 del 31 ottobre 2018 recante "Norme per la cooperazione sociale in Toscana";

vista la Legge regionale n. 65 del 22 luglio 2020 recante "Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano", che si occupa tra l'altro di disciplinare i rapporti tra Enti del Terzo Settore e pubblica amministrazione mediante disposizioni più puntuali relative ai nuovi procedimenti di co-programmazione e di co-progettazione introdotti dal nuovo Codice del Terzo Settore sopra richiamato e stabilisce altresì le modalità di attuazione delle misure di sostegno e per la promozione del volontariato in ambito regionale sia nella forma del volontariato organizzato sia in quella del volontariato individuale, in particolare prevedendo per quest'ultima che ciascun ente istituisca con proprio atto un apposito registro dei

volontari individuali qualora intenda avvalersi dell'attività svolta da singoli con i caratteri dell'occasionalità, accessorietà e totale gratuità;

rilevato che la Legge Regionale Toscana n. 53 del 28 dicembre 2021 recante "Norme per l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di Registro unico nazionale del Terzo settore in Toscana", ai sensi dell'art. 4 della medesima, attribuisce ai Comuni capoluogo di provincia l'esercizio dell'attività istruttoria connessa alle funzioni amministrative in materia di Registro Unico Nazionale Terzo Settore (R.U.N.T.S.);

rilevato che, in attuazione della Legge Regionale Toscana n. 21/2016, l'amministrazione comunale è tenuta a gestire altresì l'Articolazione provinciale del Registro regionale Cooperative Sociali di cui alla L.R. n. 87/1997;

considerato che il Comune di Livorno riconosce, promuove e sostiene l'iniziativa autonoma delle formazioni sociali che, nella comunità cittadina, perseguono finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, senza fini di lucro, e svolgono attività di interesse generale ai sensi dei principi costituzionali e statutari sopra richiamati;

considerato altresì che il Comune di Livorno, nel rispetto dei principi e delle previsioni normative e statutarie vigenti, afferma e promuove il pluralismo associativo, il volontariato, il mutualismo e la cooperazione, riconoscendone il valore sociale come espressione di partecipazione e solidarietà sociale, valorizzandone le attività che perseguono lo sviluppo della persona e della comunità territoriale, la promozione del territorio e la sua tutela, la salvaguardia del patrimonio civico e sociale e delle tradizioni locali, garantendo altresì i diritti e le prerogative tipiche di una cittadinanza attiva e partecipe;

ritenuto necessario, alla luce dell'entrata in vigore del D.lgs. n. 117/2017 recante il Codice del Terzo Settore, delle conseguenti e successive Leggi della Regione Toscana, dei Decreti Ministeriali surrichiamati nonché dell'attuale piena operatività del Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, di apportare un complessivo aggiornamento alla disciplina regolamentare comunale vigente inerente ai "rapporti con le associazioni ed altri soggetti del Terzo Settore" approvata con la citata deliberazione di Consiglio Comunale n. 161 del 6 luglio 2017, al fine di armonizzare e sistematizzare la nuova disciplina nazionale e regionale in materia di Enti del Terzo Settore anche a livello comunale mediante una più organica regolamentazione, tra l'altro, dei nuovi istituti della co-programmazione e della co-progettazione nonché dell'istituzione del registro dei volontari individuali;

ritenuto inoltre opportuno, per quanto sopra esposto, di procedere ad una rivisitazione della disciplina regolamentare vigente in materia sopra citata anche nell'ottica del superamento delle eventuali criticità evidenziate nel corso del tempo a livello operativo-gestionale, in attuazione del principio di efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa sancito dall'art. 97 della Costituzione italiana;

dato atto che il primo schema interlocutorio del nuovo regolamento in commento, è stato partecipato, in data 22.12.2023, alla Presidente della Consulta Comunale delle Associazioni affinché potesse trovare ampia diffusione tra i membri della stessa, è stato poi partecipato nella sua ultima formulazione, come da allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, in data 22.03.2024 e infine discusso, in data 27.03.2024, in sede di Assemblea della Consulta Comunale delle Associazioni, ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b);

dato altresì atto che il primo schema interlocutorio è stato inoltre partecipato e condiviso, in data 22.12.2023, a tutti i Settori dell'Ente, considerata la trasversalità della *disciplinanda* materia;

dato altresì atto che il testo regolamentare in approvazione nella sua definitiva formulazione, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, è stato elaborato alla luce della partecipazione e condivisione sopra descritta anche grazie ad ampio dibattito ed attenta valutazione in sede di Commissione tecnica intersettoriale tenutasi in tre distinte sedute e più precisamente in data 09.02.2024, 23.02.2024 e 20.03.2024;

atteso che il regolamento in approvazione entrerà in vigore decorsi 15 giorni dalla sua pubblicazione e che, al fine di attribuirgli piena ed effettiva efficacia, si ritiene opportuna la preventiva elaborazione di un disciplinare attuativo, che definisca regole di dettaglio sotto il profilo gestionale-operativo in relazione alle nuove *approvande* disposizioni regolamentari, disciplinare attuativo, questo, demandato alla Commissione tecnica intersettoriale succitata e alla successiva approvazione della Giunta comunale, così come previsto dall'art. 41 del regolamento in oggetto;

ritenuto quindi necessario prevedere una disciplina transitoria applicabile stabilendo che, nelle more della piena attuazione ed efficacia del presente regolamento, continua a trovare applicazione, per quanto non incompatibile, il vigente "Regolamento relativo ai rapporti con le Associazioni ed altri soggetti del Terzo Settore" e che, a decorrere dall'esecutività della deliberazione di Giunta comunale di approvazione del disciplinare attuativo, il vigente regolamento di cui alla deliberazione C.C. n. 161/20217 è interamente sostituito dal presente Regolamento in approvazione, allegato parte integrante e sostanziale;

ritenuto pertanto, per le motivazioni e con le considerazioni sopra esposte, di approvare il "*Regolamento relativo ai rapporti con Enti del Terzo Settore, soggetti senza scopo di lucro e Volontari individuali*", allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;

ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. a), D.lgs. n. 267/2000;

sentito l'intervento dell'Assessore Raspanti che ha illustrato il provvedimento, nonché quelli di discussione dei Consiglieri: Leone, Simoni, Nasca, Sorgente e Di Liberti, la replica dell'Assessore Raspanti e le dichiarazioni di voto dei Consiglieri: Nasca, Di Liberti e Sorgente;

ritenuto di rinviare per gli interventi di cui sopra al relativo file audio digitale, registrato per le finalità di cui all'art. 64 del Regolamento del Consiglio Comunale, parte integrante del presente verbale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale;

visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000, che costituiscono parte integrante del presente provvedimento:

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa che si intendono integralmente e sostanzialmente richiamate

1. Di approvare il *Regolamento relativo ai rapporti con Enti del Terzo Settore, soggetti senza scopo di lucro e Volontari individuali*", allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di dare atto che il Regolamento di cui al precedente punto 1) entra in vigore decorsi 15 giorni dalla sua pubblicazione e acquista piena efficacia a decorrere dall'esecutività della deliberazione di Giunta comunale di approvazione del disciplinare attuativo;
3. Di dare atto che, nelle more della piena attuazione ed efficacia del presente regolamento di cui al precedente punto 2), continua a trovare applicazione, per quanto non incompatibile, il vigente "Regolamento relativo ai rapporti con le Associazioni ed altri soggetti del Terzo Settore" approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 161/2017;
4. Di dare atto che, a decorrere dall'esecutività della deliberazione di Giunta comunale di approvazione del disciplinare attuativo, il "Regolamento relativo ai rapporti con le Associazioni ed altri soggetti del Terzo Settore" approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 161/2017, è interamente sostituito dal "*Regolamento relativo ai rapporti con Enti del Terzo Settore, soggetti senza scopo di lucro e Volontari individuali*", allegato parte integrante e sostanziale del presente atto, di cui al punto 1);
5. Di dare atto che l'approvazione del Regolamento di cui al punto 1) non comporta oneri finanziari aggiuntivi a carico del bilancio finanziario dell'ente;

La votazione riporta il seguente risultato:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Favorevole	18	VIVOLI MATTEO	Favorevole
2	CARUSO PIETRO	Astenuto	19	PACINI GIORGIO	Favorevole
3	FENZI PAOLO	Favorevole	20	SIMONI CINZIA	Favorevole
4	BIANCHI ENRICO	Favorevole	21	PERINI ALESSANDRO	Astenuto
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Favorevole	22	GHIOZZI CARLO	Astenuto
6	FERRETTI VALERIO	Favorevole	23	PACCIARDI GIULIA	Assente
7	CECCHI FRANCESCA	Favorevole	24	SORGENTE STELLA	Astenuto
8	SEMPlici CECILIA	Favorevole	25	VECCE LUCA	Assente
9	LUCETTI CRISTINA	Favorevole	26	GRASSI LUCIA	Astenuto
10	TOMEI PIERO	Favorevole	27	BARALE VALENTINA	Astenuto
11	NASCA SALVATORE	Favorevole	28	PANCIATICI PIETRO	Astenuto
12	SASSETTI IRENE	Favorevole	29	TROTTA AURORA	Astenuto
13	MIRABELLI FEDERICO	Favorevole	30	VACCARO COSTANZA	Assente
14	PRITONI FRANCESCA	Assente	31	TORNAR DANIELE	Assente
15	MARENGO CAROLINA	Assente	32	ROMITI ANDREA	Astenuto
16	DI CRISTO ANGELO	Favorevole	33	DI LIBERTI GIANLUCA	Astenuto
17	LEONE CLAUDIA	Favorevole			

Totale Votanti: 17

Totale Favorevoli: 17

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 10

E pertanto, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto è approvata.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio
Pietro Caruso

Il Segretario Generale
Michele D'Avino