



Deliberazione del Consiglio Comunale n. 154 del 30/07/2021

- Estratto dal processo verbale -

Oggetto: PROPOSTA DI ISTITUZIONE DI COMMISSIONE DI INDAGINE: VERBALE DI MANCATA APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventuno, il giorno trenta del mese di Luglio, alle ore 9.07 nella residenza comunale di Livorno nella sala delle adunanze e, ai sensi dell'art. 11, comma 1 del D.L. 22 aprile 2021 in parziale videoconferenza mediante la piattaforma Webex Cisco, si è riunito, alla presenza del Presidente Pietro Caruso, il Consiglio Comunale legalmente convocato in seduta ordinaria.

Assiste il Segretario Generale Dr.ssa Maria Luisa Massai.

Partecipano alla seduta i Consiglieri sotto riportati, in presenza o in videoconferenza, come indicato a fianco di ciascuno di essi.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero dei Consiglieri presenti per validamente deliberare, dichiara aperta la seduta.

Come scrutatori vengono designati i sigg.: CARUSO PIETRO, SIMONI CINZIA, BARALE VALENTINA

Al momento della votazione risultano presenti i seguenti Consiglieri:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA (**)	Presente	18	MARENGO CAROLINA (**)	Presente
2	CARUSO PIETRO (*)	Presente	19	DI CRISTO ANGELO (**)	Presente
3	FENZI PAOLO (**)	Presente	20	TALINI MARCO	Assente
4	BIANCHI ENRICO (**)	Presente	21	SIMONI CINZIA (*)	Presente
5	AGOSTINELLI ELEONORA (**)	Presente	22	ROMITI ANDREA (**)	Presente
6	FERRETTI VALERIO (**)	Presente	23	VACCARO COSTANZA (**)	Presente
7	CECCHI FRANCESCA (**)	Presente	24	PACCIARDI GIULIA (**)	Presente
8	SEMPLICI CECILIA	Assente	25	GHIOZZI CARLO (**)	Presente
9	GIRARDI FILIPPO (**)	Presente	26	DI LIBERTI GIANLUCA (**)	Presente
10	LUCETTI CRISTINA (**)	Presente	27	PERINI ALESSANDRO	Assente
11	TOMEI PIERO (**)	Presente	28	SORGENTE STELLA (**)	Presente
12	TORNAR DANIELE (**)	Presente	29	VECCE LUCA (**)	Presente
13	NASCA SALVATORE (**)	Presente	30	GRASSI LUCIA (**)	Presente
14	SASSETTI IRENE (**)	Presente	31	BARALE VALENTINA (**)	Presente
15	CORNIGLIA MARINA	Assente	32	PANCIATICI PIETRO	Assente
16	MIRABELLI FEDERICO (*)	Presente	33	TROTTA AURORA (**)	Presente
17	PRITONI FRANCESCA	Assente			

Totale Presenti: 27 [(*) 3 in aula consiliare (**) 24 in videoconferenza] Totale Assenti: 6

IL CONSIGLIO COMUNALE

Dato atto che in data 28 luglio 2021 i Consiglieri Trotta, Barale, Panciatici, Sorgente, Grassi, Vecce, Romiti, Vaccaro, Pacciardi, Ghiozzi, Di Liberti e Perini hanno presentato la proposta di delibera di seguito riportata:

“Visti:

- *l'articolo 38 comma 8 del D.lgs. 267/2000 Testo Unico degli Enti Locali;*
- *l'articolo 34 dello Statuto Comunale;*
- *l'articolo 29 del Regolamento del Consiglio Comunale;*
- *la Legge 6 novembre 2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione” e s.m.i;*

Premesso che:

- *con Delibera della Giunta n. 117 del 26/03/2021 è stato approvato il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023 (di seguito PTPCT);*
- *Il PTPCT prevede una dettagliata mappatura di tutti i processi decisionali di competenza delle varie strutture organizzative al fine di valutare il livello di rischio presente in ognuno di essi (stabilendo che possa essere molto elevato, elevato, medio o basso) e prevede l'introduzione ed una serie di misure che prevengano la commissione dei reati di corruzione.*

Visto che:

- *con la decisione n. 63 del 26/03/2021 la Giunta ha preso atto della Relazione annuale RPCT per l'anno 2020, dalla quale si evince che è stato applicato lo strumento della rotazione straordinaria per n. 4 unità di personale non dirigente del Comune di Livorno a seguito di avvio di procedimento penale nei confronti dei dipendenti;*
- *Nell'anno di riferimento del PTPCT relativo all'anno 2020 ci sono state 4 denunce, riguardanti fatti corruttivi, a carico di dipendenti dell'amministrazione che hanno riguardato le seguenti aree di rischio: - C. Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica con effetto economico diretto ed immediato - D.3. Contratti pubblici - Selezione del contraente - F. Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio - I.1 Governo del Territorio*
- *in seguito agli ultimi sviluppi delle indagini sopra citate, si è avuta notizia che sono state emesse ordinanze di custodia cautelare nei confronti di dipendenti del Comune di Livorno, anche con interdizione temporanea dai pubblici uffici;*

Ritenuto che:

- *appare una situazione di grave manchevolezza nell'applicazione dei Codici di Comportamento da parte di alcuni dipendenti e una carenza nelle procedure di verifica della applicazione delle misure preventive dei reati di corruzione, per cui si ritiene doveroso analizzare le procedure e i piani anticorruzione, la loro applicazione e il livello di rispetto dei codici comportamentali all'interno dell'Ente in modo da verificarne possibili miglioramenti;*

Considerato che:

- *il Regolamento del Consiglio Comunale prevede la possibilità di istituire Commissioni speciali con l'obiettivo di svolgere indagini amministrative attraverso studi, ricerche, audizioni in relazione a specifici atti al fine di promuovere e rafforzare buone pratiche utili a contrastare eventuali fenomeni illegali e al buon funzionamento dell'Amministrazione Comunale;*

DELIBERA

- I. *di istituire ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento del Consiglio Comunale la Commissione di indagine denominata "Commissione di indagine per la verifica dei processi a rischio corruttivo";*
- II. *di dare mandato a tale commissione di esaminare, con le modalità operative che la Commissione stessa delinea, gli atti amministrativi relativi ai processi in cui si rilevi un rischio alto o molto alto in relazione alla commissione di reati di natura corruttiva anche risalenti a periodi precedenti la normativa anticorruzione;*
- III. *di dare facoltà a tale commissione di svolgere analisi amministrative attraverso ricerche, studi degli atti amministrativi e promuovere audizioni in relazione agli atti oggetto di esame;*
- IV. *che tale Commissione ai sensi del Regolamento del Consiglio Comunale relazionerà, in tempi congrui, al Consiglio Comunale sull'attività di cui sopra;*
- V. *di stabilire che il mandato della Commissione Speciale si concluderà entro sei mesi dalla sua costituzione salvo possibile proroga a seguito di una nuova valutazione da parte del Consiglio Comunale;*
- VI. *di stabilire che la Commissione Speciale è composta da 8 Consiglieri Comunali nominati dai Gruppi Consiliari nella seguente composizione: 4 Partito Democratico, 2 Lega, 1 Movimento 5 Stelle, 1 Buongiorno Livorno, più i Presidenti dei Gruppi Consiliari; i Capigruppo fanno parte della Commissioni consiliare senza diritto di voto, ad eccezione di coloro che fanno parte di Gruppi Consiliari formati da un unico membro;*
- VII. *di stabilire che per quanto riguarda le modalità di voto, il metodo di elezione dell'Ufficio di Presidenza e d'ogni altro aspetto che non trovi disciplina in questo atto, si rinvia alle disposizioni di Legge, statutarie e regolamentari in tema di Commissioni Consiliari permanenti in quanto applicabili."*

Considerato che, uno dei proponenti, nello specifico la Consigliera Barale, durante la seduta consiliare, ha ritenuto di emendare l'atto come di seguito specificato:

- aggiungere nella parte delle premesse , subito prima della parte dispositiva, il seguente periodo: *"Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/2000, allegati e parte integrante del presente provvedimento";*
- sostituire il punto II della parte dispositiva con il seguente periodo: *"di dare mandato a tale commissione di esaminare gli atti amministrativi relativi ai processi in cui si rilevi un rischio alto o molto alto in relazione alla commissione di reati di natura corruttiva anche risalenti a periodi precedenti la normativa anticorruzione secondo le seguenti modalità:*
 1. *analisi e confronto dell'evoluzione dei PTPCT approvati nel corso degli anni e loro applicazione;*
 2. *verifica, in merito ai processi risultanti nel PTPCT con rischio corruttivo elevato o molto elevato, di alcuni degli atti amministrativi ad essi inerenti;*
 3. *utilizzo del metodo di indagine sia di singoli atti amministrativi tramite una prima segnalazione indicata dai singoli membri della Commissione individuata all'interno dei processi nei vari PTPCT e/o all'attenzione degli organi giudiziari, che di altri atti (anch'essi relativi a processi con rischio elevato o molto elevato secondo l'attuale PTPCT) tramite estrazione a campione, eseguita con metodi e regole condivisi e approvati dalla Commissione stessa";*
- sostituire, nel punto V della parte dispositiva dell'atto, le parole *"sei mesi"* con le parole *"dodici mesi"*;
- aggiungere alla parte dispositiva il seguente ulteriore punto: *"Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del TUEL".*

Considerato che al termine della discussione il Presidente ha invitato i componenti del Consiglio Comunale a procedere alla votazione – per appello nominale – della predetta proposta di delibera così come emendata;

ritenuto di rinviare per l'illustrazione nel dettaglio della predetta proposta di delibera e per gli interventi dei Consiglieri al relativo file audio digitale, registrato per la finalità di cui all'art. 64 del Regolamento del Consiglio Comunale, conservato in apposito archivio, in formato non modificabile, presso l'Ufficio di Supporto del Consiglio Comunale;

visto l'esito delle votazioni riportato nella tabella allegata alla parte dispositiva del presente atto:

DELIBERA

Di non approvare la proposta in oggetto così come risulta dalla votazione di seguito riportata:

N.	Consigliere		N	Consigliere	
1	SALVETTI LUCA	Astenuto	18	MARENGO CAROLINA	Astenuto
2	CARUSO PIETRO	Favorevole	19	DI CRISTO ANGELO	Astenuto
3	FENZI PAOLO	Astenuto	20	TALINI MARCO	Assente
4	BIANCHI ENRICO	Astenuto	21	SIMONI CINZIA	Astenuto
5	AGOSTINELLI ELEONORA	Astenuto	22	ROMITI ANDREA	Favorevole
6	FERRETTI VALERIO	Astenuto	23	VACCARO COSTANZA	Favorevole
7	CECCHI FRANCESCA	Astenuto	24	PACCIARDI GIULIA	Favorevole
8	SEMPLICI CECILIA	Assente	25	GHIOZZI CARLO	Favorevole
9	GIRARDI FILIPPO	Astenuto	26	DI LIBERTI GIANLUCA	Favorevole
10	LUCETTI CRISTINA	Astenuto	27	PERINI ALESSANDRO	Assente
11	TOMEI PIERO	Astenuto	28	SORGENTE STELLA	Favorevole
12	TORNAR DANIELE	Astenuto	29	VECCE LUCA	Favorevole
13	NASCA SALVATORE	Astenuto	30	GRASSI LUCIA	Favorevole
14	SASSETTI IRENE	Astenuto	31	BARALE VALENTINA	Favorevole
15	CORNIGLIA MARINA	Assente	32	PANCIATICI PIETRO	Assente
16	MIRABELLI FEDERICO	Astenuto	33	TROTTA AURORA	Favorevole
17	PRITONI FRANCESCA	Assente			

Totale Votanti: 11

Totale Favorevoli: 11

Totale Contrari: 0

Totale Astenuti: 16

E pertanto, ai sensi di quanto disposto dall'art.29 del regolamento del Consiglio Comunale che prevede per l'istituzione della commissione di indagine il voto favorevole della maggioranza assoluta dei componenti il Consiglio, con il risultato di cui sopra – accertato e proclamato dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori – la delibera relativa all'oggetto non è approvata.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente:

Il Presidente del Consiglio
Pietro Caruso

Il Segretario Generale
Maria Luisa Massai