



Comune di Livorno
Dipartimento 1 - Affari Generali
Garante dell'informazione

Prot.:_39352_
CL. 6.1

Livorno, 29-03-2017

Al Dirigente Dipartimento 4
Arch. Paolo Danti
Al R.U.P. - Resp. Ufficio
Programmazione e Pianificazione
Urbanistica . Arch Vladimiro Demi

Sede

Oggetto: Adozione del Piano di Recupero di iniziativa privata per la riqualificazione dell'area ex FIAT posta in viale Petrarca-Livorno con contestuale Variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico. Rapporto attività del Garante dell'informazione e della partecipazione ai sensi dell'art. 38 L.R. 65/2014.

Premessa.

A seguito della determina di nomina del Garante dell'informazione e della partecipazione n. 7820 del 3 novembre 2015 ai sensi dell'art 37 della LRT 65/2015, al quale è riconosciuto il ruolo e la responsabilità di *favorire un'adeguata informazione e partecipazione dei cittadini nelle varie fasi di formazione degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica*, sono stati attuati vari interventi ad azioni volte ad assicurare il raggiungimento di tali obiettivi e finalità.

In esito ad una prima ricognizione finalizzata a verificare la facilità di accesso e visualizzazione delle schede informative sull'attività del Garante e sui procedimenti di governo del territorio disponibili sulla Rete Civica del Comune, sono stati attuati interventi migliorativi come di seguito delineati.

La sezione dedicata al "Garante dell'informazione", è stata inserita sul sito istituzionale del Comune, nella Home page, in una "pagina" denominata "Garanti e tutele dei cittadini" a cui si può facilmente accedere e acquisire notizie riguardanti le funzioni ed il ruolo del garante, l'indirizzo di posta elettronica attraverso cui contattare e scambiare comunicazioni, fare segnalazioni, o chiedere informazioni direttamente al garante per il successivo inoltrare agli uffici tecnici comunali competenti in materia.

I cittadini possono inoltre visualizzare l'elenco dei provvedimenti urbanistici in corso di approvazione ed acquisire informazioni tramite la "scheda informativa" nella quale sono riportate informazioni sul responsabile del procedimento, le finalità dell'intervento, le fasi del procedimento, i comunicati.

Per favorire e consentire l'informazione e la partecipazione, con i "comunicati del garante" vengono fornite notizie ad aggiornamenti sullo stato di avanzamento del singolo procedimento, sulle iniziative o sviluppi inerenti il progetto nel suo complesso, sugli atti assunti dall'Amministrazione Comunale. Gli atti richiamati nei comunicati possono essere visualizzati direttamente essendo collegati ai file pubblicati. E' stato inoltre previsto di accedere liberamente all'archivio delle registrazioni in "streaming" delle sedute delle commissioni consiliari permanenti nelle quali sono discussi gli argomenti relativi agli atti di governo del territorio.

Per favorire la conoscenza dello stato dei procedimenti, è stato realizzato un collegamento (link) tra la "pagina" del Garante, la sezione "Urbanistica e territorio" e la sezione dedicata alla "VAS - Autorità Competente".

Da ognuna di queste sezioni si può quindi accedere alle altre così da favorire la conoscenza dei singoli procedimenti indipendentemente dalla sezione di accesso scelta dai cittadini interessati ad acquisire informazioni. Ognuna delle "pagine" consente di visualizzare i diversi documenti, atti, elaborati grafici, relazioni, che i rispettivi uffici redigono e pubblicano una volta che questi siano approvati dagli organi competenti. Al 15 marzo 2017 la pagina del garante risultava essere stata visitata da 353 utenti.

La Home page del "Garante" è inoltre coerente con le previsioni di cui all'art 39 commi 1 e 2 del D.lgs 33/20013 in ordine alla pubblicazione degli atti di governo del territorio, quali, tra gli altri, piani territoriali, piani di coordinamento, piani paesistici, strumenti urbanistici, generali e di attuazione, e loro varianti. E' inoltre pubblicata e aggiornata (comma 2), "la documentazione relativa a ciascun procedimento di presentazione e approvazione delle proposte di trasformazione urbanistica d'iniziativa privata o pubblica in variante allo strumento urbanistico generale comunque denominato vigente nonché delle proposte di trasformazione urbanistica d'iniziativa privata o pubblica in attuazione dello strumento urbanistico generale vigente che comportino premialità edificatorie a fronte dell'impegno dei privati alla realizzazione di opere di urbanizzazione extra oneri o della cessione di aree o volumetrie per finalità di pubblico interesse."

Descrizione intervento:

Piano di Recupero di iniziativa privata per la riqualificazione dell'area ex Fiat posta in Viale Petrarca con contestuale variante al Piano Strutturale e al Regolamento Urbanistico

Ubicazione: Viale Petrarca

Tipologia: Piano Attuativo con contestuale variante al P.S. e al R.U.

Responsabile del Procedimento: Arch. Vladimiro Demi.

Settore: Pianificazione Territoriale e Gis - Piazza del Municipio, 1 (Palazzo Vecchio) 4° Piano -

Descrizione sintetica della proposta di variante: Si tratta di un intervento rivolto alla rifunzionalizzazione di un complesso immobiliare (area di circa 18.000 mq) già sede della Fiat attraverso interventi di ristrutturazione urbanistica. In particolare l'intervento prevede:

- La completa demolizione dei fabbricati esistenti con destinazione produttiva/commerciale;
- la realizzazione di un nuovo edificio (sup. cop. mq. 8.000) ad alta efficienza energetica ove insediare una grande struttura di vendita di circa 4.000 mq;
- la realizzazione di un parcheggio per complessivi 700 posti auto;
- la realizzazione di un'area a verde attrezzato per complessivi 5.000 mq.

L'intervento comporta la necessità di modificare le previsioni pianificatorie relative all'area.

Con decisione n. 98 del 25.03.2015 la proposta di variante veniva apprezzata favorevolmente dalla Giunta Comunale.

In data 23-9-2015 il Soggetto proponente ha avviato, con nota prot. n. 92919, la fase preliminare del procedimento di VAS ed il Coordinatore del NUCV ha attivato, con nota in atti prot. 97536 del 5-10-2015 la fase di consultazione dei Soggetti competenti in materia ambientale disponendo in 90 giorni il termine per l'invio di osservazioni e contributi.

Dei suddetti elementi procedurali con particolare riferimento **all'avvio della procedura di VAS, il garante forniva la giusta informazione con il comunicato n. 1/2015.**

Il comunicato 1/2015 informava inoltre che, a seguito di nota al prot. n. 113468 del 12 novembre 2015, inviata dall'Autorità Competente di cui alla L.R.T. n. 10/2010, in data 5 ottobre era stato avviato il percorso di consultazione con i Soggetti Competenti in Materia Ambientale nell'ambito della "Fase preliminare di Valutazione Ambientale Strategica (VAS)".

Il comunicato evidenziava che le consultazioni si sarebbero concluse in data 4 gennaio 2016, termine entro il quale potevano essere inviati eventuali contributi e osservazioni da parte dei suddetti "Soggetti" in materia ambientale.

Si informava inoltre che gli elaborati erano disponibili per la consultazione e pubblicati sulla Rete Civica fin dal 5 ottobre 2015 nella sezione dedicata alla *Vas Autorità competente*.

Con il Comunicato n. 02/2015, disponibile sulla Rete Civica, il garante dava giusta informazione che, con delibera di Giunta Comunale n. 484 del 18 novembre 2015, veniva approvato l' **"Avvio del procedimento** ai sensi dell'art 17 LRT 65/2014 per il piano di recupero di iniziativa privata con contestuale Variante al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico per la riqualificazione dell'area ex FIAT posta in Viale-Petrarca".

Veniva rivolto l'invito ai cittadini e ai soggetti comunque interessati circa la possibilità di inviare contributi e suggerimenti ritenuti utili per la formazione dell'atto di governo del territorio.

Il comunicato n. 3 del 22 gennaio 2016 assume particolare rilevanza in quanto la cittadinanza veniva informata, anche tramite quotidiani on line, le reti televisive ed i giornali locali che, nell'ambito delle attività di informazione e partecipazione indicate nell'allegato alla delibera di Giunta Comunale di Avvio del Procedimento previsto dalla L.R. 65/2014 per il "Piano di recupero di iniziativa privata con contestuale Variante al Piano Strutturale ed al Regolamento Urbanistico per la riqualificazione dell'area ex FIAT posta in Viale Petrarca", in data 3 febbraio 2016, alle ore 15,30 nell'Auditorium "Pamela Ognissanti" presso il Centro Servizi al Cittadino Area Nord (ex Circoscrizione 1) in Via Piero Gobetti 11, si sarebbe tenuto un incontro pubblico per illustrare i contenuti della proposta progettuale relativa al suddetto piano di recupero.

Con nota n.9440 del 26 gennaio 2016 inviata al Direttore Tecnico di Esselunga Srl veniva data conferma dell'incontro previsto per il 3 febbraio evidenziando come l'incontro pubblico, previsto nel programma delle attività di informazione e partecipazione approvato contestualmente all'atto di avvio del procedimento, assumesse particolare rilevanza e sottolineando quindi la necessità della presenza dei progettisti incaricati da Esselunga srl.

Dell'iniziativa veniva inviata specifica comunicazione:

agli ordini professionali,

alle associazioni di categoria,

al coordinatore del NUCV,

alla Consulta delle associazioni iscritte nel registro comunale.

Nell'avviso si dava notizia che all'incontro sarebbero stati presenti, con i progettisti dello Staff tecnico di Esselunga S.R.L., il Garante dell'informazione e della partecipazione ed i referenti degli uffici tecnici e di programmazione urbanistica del Comune di Livorno. L'incontro vedeva la presenza di circa 100 partecipanti. Intervenivano l'Assessore all'Urbanistica, il Garante dell'informazione, il Dirigente Dipartimento Politiche del Territorio che delineava gli aspetti procedurali. Successivamente i tecnici dello Staff di Progettazione di Esselunga illustravano la proposta progettuale avvalendosi di slides che sono state poi messe a disposizione sulla rete Civica nella pagina del garante. Ai partecipanti venivano consegnati dei modelli per consentire la presentazione di domande o suggerimenti. Il pubblico presente interveniva nella discussione contribuendo al dibattito con domande e richieste di chiarimenti sull'ipotesi prospettata.

Un resoconto dell'evento con la sintesi delle osservazioni ed interventi dei partecipanti veniva inviato dal garante all'Assessore, al Dirigente Dipartimento 4 Urbanistica ed al Direttore tecnico dello staff di progettazione con nota prot. n. 18689 del 17/2/2016 per le valutazioni ritenute opportune.

L'iniziativa suscitava interesse ed i cittadini acquisivano informazioni sul procedimento tenuto conto che, dal 31 gennaio (data di uscita dei comunicati stampa) al sabato 6 febbraio (successivo all'incontro di mercoledì 3), furono rilevati, solo da un quotidiano on line, ben 11.374 accessi. Dell'avvenuto incontro se ne dava notizia con il comunicato n.4 del 4-2-2016.

Nel comunicato 5/2016 si informava che, a conclusione della prima fase del procedimento di V.A.S. (Valutazione Ambientale Strategica) discusso dal Nucleo di Valutazione Comunale, il Coordinatore del gruppo aveva adottato la determina n. 806 dell'11 febbraio 2016 "Parere Fase Preliminare" procedimento V.A.S. Esselunga, relativa alle osservazioni e contributi dei soggetti competenti e delle successive osservazioni dei componenti del N.U.C.V., di cui si riporta, di seguito, una breve, tuttavia significativa sintesi del percorso di coinvolgimento necessario all'acquisizione dei suddetti contributi e osservazioni.

Preliminarmente si elencano gli uffici che compongono il Nucleo unificato di Valutazione in relazione alle singole materie: Urbanistica, Ambiente, Mobilità Urbana, Sociale, Geologia e rischi, Commercio, Statistica, Economia, Gestione e manutenzione verde.

Oltre al coordinatore del NUCV ed al supporto amministrativo alle riunioni erano ogni volta invitati lo stesso garante e l'Ufficio Comunicazione e Marketing.

I soggetti competenti in materia ambientale che potevano inviare osservazioni e contributi sono i stati i seguenti:

Regione Toscana Settore VIA-VIAS; Regione Toscana Ufficio Genio civile di Livorno; ATO Toscana Costa; Agenzia Regionale recupero risorse; AIT autorità idrica Toscana; Provincia di Livorno; EALP Agenzia Energetica della Provincia di Livorno; Confindustria Livorno; Camera di Commercio; Confcommercio provinciale di Livorno; Confesercenti provinciale di Livorno; Confartigianato di Livorno; CNA Livorno; Vigili del Fuoco; ARPAT Dipartimento provinciale di Livorno; ASL 6 di Livorno; AAMPS Livorno servizi ambientali; ASA spa Servizi acqua e fognature; ENI Gas servizi fornitura gas; ENEL/Terna servizi erogazione energia elettrica, telecom servizi telefonici; CTT Servizi Trasporto Pubblico Locale; Federdistribuzione.

Come risulta dal verbale della 3^a conferenza dei servizi del 2 febbraio 2016 risultarono pervenuti contributi -osservazioni dai seguenti soggetti:

Regione Toscana Settore VIA-VAS con prot. 133652 del 30-12-2015;

Regione Toscana Ufficio Genio Civile di Livorno con prot. 123674 del 4-12-2015;

ARPAT Dipartimento provinciale di Livorno con prot. 131112 del 23-12-2015;

ASA Spa servizi acqua e fognature con prot. 127007 del 15-12-2015;

ENEL/Terna servizi erogazione Energia Elettrica con prot. 109331 del 3.11.2015

Inoltre, come comunicato dal supporto amministrativo del NUCV, giungeva, in data 4-2-2016 con prot. 12966, il contributo relativo al procedimento in oggetto da parte dell'Azienda USL Toscana che, pur essendo pervenuto successivamente alla scadenza prevista del 4-1-2016, sarebbe stato comunque trasmesso al Soggetto Proponente. Il rapporto ambientale è stato poi presentato in data 30.11.2016, prot. 145381. A seguito degli incontri effettuati con il RUP relativamente allo strumento urbanistico in oggetto, si è appreso che la proposta progettuale di adozione ha tenuto conto delle valutazioni e dei contributi emersi nelle diverse fasi del procedimento fino ad ora seguito.

La comunicazione dell'avvenuta adozione e pubblicazione sul BURT e quindi della possibilità per chiunque di prendere visione degli atti e di presentare osservazioni nei tempi previsti verrà resa nota nell'intero territorio comunale e sarà comunque garantita la diffusione delle notizie con i consueti mezzi di comunicazione, tramite giornali locali, quotidiani on line e sulla Rete Civica istituzionale del Comune nella sezione dedicata alla "trasparenza" e nella sezione dedicata al garante.

Si può infine ritenere che suddette forme e modalità di informazione, conoscenza e partecipazione siano idonee in ragione della rilevanza della variante a livello territoriale e considerato che l'intervento è già stato oggetto di informazione nelle fasi antecedenti l'adozione medesima.

Della pubblicazione del presente rapporto sarà data comunicazione al Garante Regionale dell'informazione e della partecipazione di cui all'art 39 della LRT n.° 65/2014.

firmato digitalmente

Il Garante dell'informazione e della partecipazione
Massimo Mannoni